

LIBRO BLANCO. REFLEXIONES Y PROPUESTAS PARA UNA SOCIEDAD POST COVID 19

GRUPO DE TRABAJO: Análisis y Reconstrucción del Hábitat y la Habitabilidad

5.1 Vulnerabilidad de los hábitats concentrados y desarrollo urbano.

Oportunidad para la España Vacía

Rafael Esteve Secall

Introducción

La vulnerabilidad de las grandes urbes no podemos limitarla al ámbito sanitario. Se constatan, crecientes efectos negativos generados por fenómenos meteorológicos de gran impacto (tormentas, nevadas, inundaciones, huracanes, etc) cuyas consecuencias económicas son muy superiores a las apreciables en ámbitos urbanos de menor dimensión esparcidos por el territorio. A esto habría que añadir los importantes costos derivados del factor humano como las intensas congestiones de tráfico, con sus efectos en la contaminación del medio ambiente que repercute sobre la salud de sus habitantes y en pérdidas de jornadas de trabajo.

Vulnerabilidad acrecentada por el terrorismo sufrido en grandes ciudades, tanto con el daño causado en vidas humanas y heridos, como por el efecto propagandístico buscado y encontrado por los terroristas. Pero, ¿qué cuesta una protección y vigilancia máximas de las grandes infraestructuras imprescindibles en las grandes ciudades como las del transporte de personas y mercancías, el abastecimiento y saneamiento de agua, electricidad, telefonía, digitalización, etc?

La primera conclusión es que hay que replantearse la ordenación futura del territorio para garantizar su sostenibilidad y, sobre todo, para reducir la vulnerabilidad de la actual concentración del desarrollo urbano e industrial.

Por otro lado, la evolución de la dinámica económica y demográfica de España, desde hace tres cuartos de siglo, muestra una tendencia similar a la experimentada en el mundo por la que **la población y la actividad económica se desplaza hacia los litorales marítimos**, –donde están los puertos que sustentan la logística mundial del transporte de mercancías-, **y las grandes ciudades**. En España los centros de gravedad económico y demográfico se inclinan poco a poco hacia el Mediterráneo, aunque la potencia de Madrid en el centro de la península lo está frenando. Pero **salvo ese gran núcleo central y algunos otros interiores de menor relevancia**, articulados en torno a algunas grandes **ciudades como Zaragoza y Sevilla**, **el vaciamiento demográfico** de grandes áreas interiores **es una realidad presente y una amenaza futura.**

Constatando que:

- a) el desarrollo económico está estrechamente vinculado con el desarrollo de las grandes urbes y la logística del transporte;
- b) **en España se ha generado básicamente un modelo de desarrollo lineal** a lo largo del litoral mediterráneo -que sigue creciendo y congestionándose¹- **y otro de desarrollo concentrado** alrededor de Madrid;
- c) este modelo de desarrollo manifiesta su vulnerabilidad con la acentuada incidencia de la pandemia en las grandes urbes;
- d) la menor afectación de la pandemia parece haberse dado en las ciudades medias y núcleos de población pequeños;
- e) la resiliencia es mayor donde hay menos concentración de población;

¹Por efecto del turismo y la atracción económica derivada de sus actividades productiva y exportadora.

creemos que habría que ir modificando la actual estructura hacia un modelo radicalmente diferente para reducir su vulnerabilidad.

Elementos de reflexión de la vulnerabilidad occidental y desarrollo urbano.

1. Concienciación y constatación de la VULNERABILIDAD de nuestra, hasta ahora segura, sociedad occidental.

2. Vulnerabilidad en varios ámbitos. De entrada el SANITARIO. Pero no menos importantes son el ECONÓMICO y el SOCIAL que seguirán. Esta crisis ha puesto en evidencia definitiva las DEBILIDADES DE LA GLOBALIZACIÓN.

Porque la pandemia y **la dependencia mundial de los suministros** farmacológicos y de “equipos de protección individual (EPI)” para médicos, enfermeros y personal sanitario, en general de procedencia china, han revelado el desastre de esa dependencia en situación de emergencia con los negativos efectos del retraso para atajar la pandemia rápidamente y sobre la carencia de seguridad para los sanitarios.

3. La Globalización ha mostrado otro de sus flancos más débiles cuando **China**, que **concentra buena parte de la fabricación mundial de componentes industriales, fundamentales en las cadenas internacionales que la parcelan, la ha paralizado** como manera de protegerse frente a la pandemia. Su expansión por otros países replica el problema y no es descartable su eventual reproducción en el futuro, por lo que muchas **grandes empresas se están planteando “DESGLOBALIZAR” sus producciones** y retornar a sus lugares de origen.

4. El efecto de la pandemia es similar, en esencia, al de los accidentes en las empresas pirotécnicas. **La solución** reglamentada en España **para minimizar el riesgo consistió en desconcentrar la producción en pequeños talleres alejados unos de otros lo suficiente para impedir la propagación de explosiones accidentales** que pudieran

producirse en alguno de ellos. Es decir se sustituyó la producción concentrada por su dispersión en espacios muy amplios **donde prima la seguridad de la producción, de su almacenamiento y de los trabajadores.**

5. El Covid 19 ha evidenciado las desventajas para los estados de la deslocalización parcial o total de las actividades industriales hacia otros países donde apenas existen restricciones medioambientales y las legislaciones laborales son laxas o inexistentes. En cambio las grandes multinacionales aprovechándose de la baratura de la mano de obra y de los menores costes de producción de todo tipo, incluidos los fiscales, acrecentaban sus cuentas de resultados. Pero la contrapartida ha sido la pérdida, no compensada totalmente por las nuevas actividades, de numerosos empleos en los países de origen de **la producción deslocalizada, y una carga adicional sobre sus cuentas públicas doblemente afectadas; en el gasto por los subsidios de paro y otros, y por la reducción de los ingresos debido a la “exportación de la producción y del valor añadido”.**

6. Otro flanco débil de la globalización es el relativo a las **comunicaciones aéreas globales** dada la necesidad del transporte de personas por motivos laborales, de negocios, o por turismo. Precisamente la tardanza en paralizar tales comunicaciones aéreas ha facilitado la rapidísima expansión de los contagios por todo el mundo a través de los aeropuertos de las grandes ciudades convertidos en puertas abiertas para la expansión internacional de la pandemia.

Las compañías aéreas y la industria de la construcción de aviones se encuentran en una situación sumamente delicada. Vulnerabilidad vinculada asimismo con la creciente conciencia del impacto medioambiental de este transporte.

7. Igual ocurre con el turismo y la hostelería, absolutamente paralizados cuando su actividad se basa precisamente en la relación y proximidad física de las personas,

además del desplazamiento a lugares lejanos; factores ambos que facilitaron la expansión de la pandemia. Lógicamente son los más afectados en la lucha contra ella. Su demanda ha desaparecido temporalmente. Existe el riesgo de una “desglobalización” de la demanda turística.

8. La crisis del Covid 19 también ha puesto en evidencia la **VULNERABILIDAD DEL MUNDO** debido a la ubicación de la población mundial en el territorio. Porque la expansión de la producción industrial y tecnológica requiere **la concentración de la población en grandes urbes, donde las densidades de población alcanzan cifras de miles de habitantes por kilómetro cuadrado**, mientras que en las zonas no urbanizadas y rurales son considerablemente inferiores.

9. En países con fuerte crecimiento demográfico de Centroamérica, Sudamérica, África y Asia la población se concentra, asimismo, en **grandes metrópolis que crecen descontroladamente debido a la expulsión o abandono de la población rural de sus tierras**. Se explica por múltiples razones ligadas a catástrofes naturales y a intereses de las grandes multinacionales de la alimentación o de la química en la “revolución verde” y sus consecuencias sociales. Porque grandes contingentes de población rural, viviendo en el campo, -y del campo se autoabastecían para alimentarse-, emigran a la gran ciudad donde los déficits de equipamiento y los excesos de oferta sobre la demanda de mano de obra los sumen en la miseria, acabando por convertirse en “parásitos alimentarios”.

10. La enorme concentración de población en las grandes metrópolis, tanto en modernos rascacielos como en extensas barrios de chabolas, las convierten en el mejor caldo de cultivo para la expansión de los contagios. Por eso, en ellas es donde se dan los mayores índices de infectados y fallecidos por el Covid 19 exhibiendo así su vulnerabilidad ante las pandemias. La cantidad de contactos personales que se producen es impresionante por los inevitables desplazamientos masivos de personas desde su residencia al trabajo,

en transportes colectivos de gran capacidad. (Por ejemplo, **en Madrid** se transportaron 2,2 millones de viajeros cada día laborable en 2019. Suponiendo solo dos viajes diarios y que cada usuario tenga un contacto de proximidad, inferior al metro y medio de separación, de unas 25 personas por viaje, eso significa 50 contactos. O sea, **110 millones de potenciales contagios diarios, solo en el metro**). Ese imprescindible transporte en las grandes urbes explica la evolución de la pandemia.

11. La concentración de la población de la gran ciudad en enormes edificios con gran número de viviendas facilita la contagiosidad en la propia casa por la necesaria utilización de espacios y elementos comunes para entrar o salir.

12. En esas grandes ciudades existen hábitats concentrados y hábitats dispersos. Es decir su “urbanismo no es uniforme”. Lógicamente **en los hábitats dispersos, es más difícil el contagio vírico**, aunque si sus residentes necesitan desplazarse para trabajar a zonas de gran densidad, corren mayor peligro de infección. Sin embargo, los residentes **en zonas de hábitats concentrados la potencialidad del contagio es triple: está en la casa, en el desplazamiento y en el trabajo.**

13. Donde las densidades de población son bajas –**ciudades medianas y pequeñas y zonas rurales**-, los índices de contagio son asimismo muy inferiores. Es decir que la resiliencia de los núcleos de población pequeños ante el Covid 19 es mucho mayor **ofreciendo grandes ventajas sobre la gran ciudad respecto a la vulnerabilidad frente al virus.**

14. De lo anterior se deduce que los grandes edificios para viviendas y oficinas, donde conviven cientos e incluso miles de personas como residentes o empleados, es decir **los rascacielos, constituyen el tipo de desarrollo urbano y de ocupación del territorio más vulnerable a las pandemias tanto víricas como de otro tipo.** Esta es una conclusión que considero relevante a efectos del planeamiento urbano futuro.

15. Contrariamente, **un hábitat más disperso o menos concentrado exige mayor inversión en infraestructuras urbanas por unidad de superficie pero su vulnerabilidad es claramente inferior; con la ventaja adicional de que en los núcleos de población medianos y pequeños el suelo es más barato así como el coste de la vida en ellos.**

Oportunidad para la España vaciada.

Uno de los problemas territoriales de máxima actualidad es el de la “España Vaciada”, en trance de desertización demográfica, que está generando muchos problemas no analizados suficientemente, cuya relevancia y efectos futuros no parecen preocupar demasiado. Tampoco existe la necesaria investigación prospectiva acerca de sus eventuales consecuencias de índole social, económica y medioambiental.

Pero no existen sólo problemas demográficos, pues surgen otros que trascienden al modelo de desarrollo urbano e industrial español con sus efectos relacionados con la logística del transporte, la estrategia nacional del sistema de transportes y cuestiones medioambientales de creciente relevancia.

Constituyendo posiblemente uno de los problemas más graves con que se tendrá que enfrentar la sociedad española en el inmediato futuro, entiendo que la crisis actual es una oportunidad para buscar soluciones al mismo.

Un modelo territorial de desarrollo en tela de araña.

Tomar en serio el problema de los vacíos demográficos implica abordarlo ya. Una vía para intentar resolverlo puede hallarse en el desarrollo de un nuevo modelo territorial en tela de araña, potenciando una red de ciudades medias, que ocupen realmente funciones nodales bien integradas en el conjunto nacional, convertidas en centros logísticos de diferente nivel que faciliten la difusión de la producción industrial por todo el territorio. Porque la desconcentración de las actividades productivas, diseminándolas, es lo que puede frenar el vaciamiento demográfico. Pero no es fácil.

La oportunidad nace en retornar a España muchas actividades industriales deslocalizadas en el pasado, y en recuperar producciones abandonadas. Si se apuesta tanto pública como empresarialmente por ello, surgirán nuevas oportunidades para muchas ciudades intermedias que contribuirán a fijar la población en el territorio. Ciudades y territorios donde precios del suelo mucho más bajos que en las grandes urbes, facilitarían la instalación de nuevas empresas y de sus eventuales trabajadores. Son núcleos que cuentan con dotaciones de equipamientos públicos de toda índole (sanitarios, educativos, culturales, etc) fácilmente mejorables, pero carentes de la población suficiente para mantenerlos. A escala pública, se ahorran costos en la gran urbe por la vulnerabilidad reseñada y se ahorran costos en las pequeñas ciudades por su autosuficiencia. A nivel empresarial habría quizá que compensar la pérdida de las ventajas de las grandes ciudades para potenciar esta estrategia. Las autonomías tienen la palabra.

De ahí que un gran pacto entre el gobierno central, las comunidades autónomas, las grandes patronales industriales y de servicios, las confederaciones de empresarios y los sindicatos, con equipos “técnicos y profesionales” trabajando con independencia de injerencias políticas, podría ser una de las grandes bazas para la recuperación del tejido productivo y la reindustrialización de España resolviendo este problema demográfico.

A) Condicionantes tecnológicos:

1. Un efecto positivo de la pandemia ha sido el salto adelante que ha experimentado el teletrabajo y el aprendizaje de las técnicas de comunicación digital. Tenemos que aprovechar esas circunstancias para desconcentrar el trabajo y, con ello, frenar e invertir la dinámica demográfica potenciando las ciudades medias y pequeñas repartidas por toda España.

2. Habrá que facilitar el acceso a internet y a las redes digitales con la máxima calidad que haga factible dicha desconcentración del trabajo y del empleo. Es decir, **hay que desarrollar un plan de inversiones que permita igualar las condiciones de acceso a las redes digitales en toda España.** Existen amplísimas zonas de Castilla-León, nordeste de Castilla-La Mancha, sur de Aragón, así como en Galicia y Asturias, con graves carencias de acceso a la banda ancha ADSL. **Es fundamental resolver el problema de la desigualdad digital de oportunidades para la localización de empresas.**

B) Condicionantes logísticos:

3. La necesaria reestructuración del transporte terrestre en nuestro país, donde el peso de la carretera es notablemente superior al existente en el resto de Europa.
4. El tránsito energético de los combustibles fósiles a otras fuentes de energía para el transporte, precisa la potenciación del ferrocarril a través de una estructura reticular de puertos secos, plataformas y nodos logísticos que, integrando la carretera con los raíles, se conviertan en modernos polos de desarrollo de sus entornos.
5. Está disponible la antigua red ferroviaria de ancho español siendo perfectamente aprovechable como base de una nueva logística de transporte integral que, modernizada, contribuya a frenar el vaciamiento de amplias zonas de España.
6. Esto posibilitaría el desarrollo de grandes y pequeños centros logísticos interiores para potenciar la atracción de inversiones industriales, catapultar el desarrollo económico y frenar, e incluso revertir, la dinámica desertizante que oscurece el futuro de muchas provincias españolas.